

LA ECONOMÍA URUGUAYA A DIFERENTES VELOCIDADES, TANTO EN LA SUBIDA COMO EN LA BAJADA

Gabriela Mordecki (Instituto de
Economía, FCEA, UDELAR)

Serie Documentos RISEP
Nº 3

Abril de 2021



SERIE DOCUMENTOS DE RISEP

La Red de investigación en ciencias sociales para enfrentar las secuelas de la pandemia (RISEP) es una iniciativa de la Academia Nacional de Ciencias del Uruguay (ANCIU), las distintas entidades de las Naciones Unidas que trabajan en el país, representadas por la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Uruguay (OCR) y el Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT) de Uruguay.

Su **objetivo** es promover la investigación y la elaboración de propuestas, apelando a las contribuciones de los diversos centros de investigación existentes y al fluido intercambio de información y análisis entre los mismos. Se persigue una mirada diversa y plural y un espacio para que estas distintas perspectivas dialoguen entre sí. Se busca igualmente promover la mayor articulación posible con las distintas esferas del Estado y los actores económicos y sociales, tanto para recibir y brindar información, como para intercambiar análisis y propuestas para contribuir a una mejor gestión pública y a una economía y organización social fortalecida y al servicio de todos los uruguayos. Si bien el énfasis está en lo económico-social y las políticas en este plano, es claro el vínculo con muchas otras áreas del saber. Se busca, igualmente, conectar con las redes internacionales de conocimiento y el aprendizaje sobre la experiencia internacional, canalizando especialmente, los aportes de la diáspora uruguaya.

La **Serie Documentos de RISEP** presenta versiones sintéticas de trabajos de investigación que se consideran valiosos para nuestros objetivos. Los documentos son seleccionados y evaluados por su pertinencia y por su calidad académica, bajo la responsabilidad de la Coordinación de RISEP. Las opiniones vertidas en los documentos son de exclusiva responsabilidad de sus autores y en ningún caso comprometen las opiniones del colectivo de investigadores de las áreas de RISEP, ni a las tres organizaciones convocantes, ni la del conjunto de organizaciones que han adherido a la iniciativa.

LA ECONOMÍA URUGUAYA A DIFERENTES VELOCIDADES, TANTO EN LA SUBIDA COMO EN LA BAJADA¹

Gabriela Mordecki (Instituto de Economía, FCEA, UDELAR)

Resumen

En el presente documento se analiza brevemente la evolución del Producto Interno Bruto (PIB) de la economía uruguaya durante 2020 y se realiza un ejercicio de proyección para 2021 y 2022, analizando además la trayectoria de los diferentes sectores y sus velocidades de ajuste. Así, luego de registrar una fuerte contracción en 2020, la economía uruguaya enfrenta en 2021 nuevos obstáculos, que no se preveían en las primeras proyecciones realizadas para este año, por lo que la recuperación seguramente será menor que lo estimado anteriormente tanto por los analistas como por el gobierno. Además, hay que notar que hubo sectores que lograron tener menores impactos negativos en su producto en 2020 y también tendrían mayor dinamismo en 2021. Por otro lado, la desigual caída y posterior recuperación del producto también tendrá impacto en el empleo y en los ingresos, ya que los más golpeados son los sectores que dependen de la demanda interna y del turismo, fundamentalmente servicios intensivos en mano de obra.

1. FUERTE CAÍDA DEL PIB EN 2020

El PIB uruguayo cerró 2020 con una caída de 5,9%, valor que habría que comparar con las estimaciones previas a la irrupción de la pandemia, que de acuerdo con la mediana de las proyecciones de los analistas que recaba la encuesta del Banco Central del Uruguay (BCU) era de un crecimiento de 1,8% (BCU, 2020). O sea, el impacto de la pandemia en la economía uruguaya habría sido en 2020 de una caída de casi 8 puntos porcentuales. Sin embargo, esta variación es un promedio de la evolución de los diferentes sectores productivos de Uruguay, los que recibieron diferentes impactos tanto desde el ámbito internacional, regional o interno en este año de pandemia global.

Como se puede ver en el Cuadro 1, solamente el sector de la construcción tuvo un desempeño positivo en 2020. Luego de un primer trimestre de crecimiento, registró dos trimestres de caída debido a las restricciones por la emergencia sanitaria, pero mostró una recuperación muy importante en el último trimestre del año, sobre todo impulsado por las obras vinculadas a la nueva planta de la empresa UPM y obras conexas a la misma.²

¹ Agradezco los comentarios de Bibiana Lanzilotta y Sylvina Porras. Todos los errores y omisiones son de mi exclusiva responsabilidad.

² Ver https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Cuentas%20Nacionales/Informe%20de%20Cuentas%20Nacionales%20Trimestrales_2020_04.pdf

CUADRO 1.

Variación interanual de los sectores del PIB (en %)

	Ene-mar20/ Ene-mar19	Abr-jun20/ Abr-jun19	Jul-set20/ Jul-set19	Oct-dic20/ Oct-dic19	2020/2019
Agropecuario, Pesca y Minería	-4,78	-7,03	3,09	7,79	-0,40
Industria manufacturera	-2,07	-13,43	-3,96	-2,58	-5,60
Energía eléctrica, Gas y Agua	-12,87	-8,44	-6,81	-21,88	-12,47
Construcción	6,75	-4,76	-3,18	7,45	1,75
Comercio, Aloj. y Suministro de comidas y bebidas	-0,42	-17,75	-9,80	-8,35	-9,14
Transp. y almacenamiento, Información y Comunic.	-4,42	-14,33	-5,86	-0,77	-6,46
Servicios financieros	3,16	-2,25	-1,88	-0,43	-0,35
Actividades profesionales y Arrendamiento	-4,29	-22,53	-13,71	-1,42	-10,64
Actividades de administración pública	0,49	-1,51	-1,22	0,28	-0,50
Salud, Educación, Actividades inmobiliarias y Otros servicios	-2,35	-14,14	-6,08	-5,99	-7,00
PIB	-1,94	-12,85	-5,76	-2,87	-5,86

Fuente: BCU

CUADRO 2.

Variación desestacionalizada de los sectores del PIB (en %)

	Ene-mar20/ Oct-dic19	Abr-jun20/ Ene-mar20	Jul-set20/ Abr-jun20	Oct-dic20/ Jul-set20
Agropecuario, Pesca y Minería	5,42	2,33	1,99	-1,42
Industria manufacturera	-2,34	-5,49	6,15	-0,77
Energía eléctrica, Gas y Agua	-14,42	-1,36	3,81	-8,94
Construcción	-2,51	-3,36	1,52	7,04
Comercio, Aloj. y Suministro de comidas y bebidas	-0,65	-16,34	7,38	2,56
Transp. y almacenamiento, Información y Comunicación	-2,34	-5,49	6,15	-0,77
Otras actividades	-0,94	-10,75	5,85	2,58
PIB	-1,15	-10,83	8,02	1,66

Fuente: Cálculos propios en base a datos del BCU

Estas variaciones trimestrales implicaron, como se comentó, una fuerte contracción del PIB de 5,9%. En términos desestacionalizados (BCU, 2021),³ las variaciones del PIB muestran una significativa caída en el segundo trimestre, un crecimiento en el tercero, pero la

³ En estas series se realiza un ajuste para eliminar los efectos estacionales y poder comparar un trimestre con el inmediato anterior.

recuperación se enlentece en el cuarto trimestre (Cuadro 2).⁴ Asimismo, en esta otra forma de mirar la evolución de la actividad económica, también se aprecia una trayectoria en varias velocidades. Mientras que el sector de la construcción se recupera en forma muy dinámica en los últimos dos trimestres del año, en el otro extremo las actividades vinculadas al turismo y la recreación, representadas en el sector de “Comercio, Alojamiento y Suministro de comidas y bebidas”, muestra una caída muy fuerte en el segundo trimestre, que, a pesar de reflejar crecimientos en los siguientes trimestres del año, no logra compensar la caída inicial, acumulando en el año una contracción superior al 9% en el promedio del año.

2. LENTA RECUPERACIÓN DEL PIB EN 2021

A pesar de que ya estamos en el segundo trimestre de 2021, la información oficial del PIB recién publicada, solamente nos informa del comportamiento de la economía en 2020. Para poder proyectar y estimar los datos del PIB se utilizaron técnicas de “Nowcasting”, que permiten realizar predicciones para el presente o el futuro cercano, como reseñan por ejemplo Kuzin et al. (2011) o Forni y Marcellino (2014). A través de diferentes técnicas de “Nowcasting” se puede modelizar el PIB, utilizando, por ejemplo, series de mayor frecuencia, en general mensuales, que están disponibles y permiten anticipar el comportamiento del PIB. Los modelos que utilizan este tipo de variables son llamados “modelos puente”. Para Uruguay, el antecedente más próximo es el trabajo de Brum y Rodríguez (2016) “Modelos puente para proyectar el PIB en el corto plazo. Enfoque sectorial”.

En la estimación que estamos realizando en este trabajo las series seleccionadas son:

- Venta de automóviles 0 km (Fuente: Asociación de Concesionarios y Marcas Automotores, ASCOMA)
- Faena de bovinos en cabezas (Fuente: Instituto Nacional de Carnes, INAC)
- Exportaciones en dólares FOB (Fuente: Banco Central de Uruguay, BCU)
- Ventas internas de cemento, en toneladas (Fuente: Cámara de Industrias de Uruguay, CIU)
- Importaciones en dólares CIF (Fuente: BCU)
- Remisión de leche a plantas industriales, en litros (Fuente: Instituto Nacional de la Leche, INALE)
- Índice de Volumen físico, IVF, de la Industria manufacturera (Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, INE)
- Recaudación real de la Dirección General Impositiva, DGI (Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, MEF)
- Facturación de energía eléctrica del sector de comercio y servicios (Fuente: Administración Nacional de Usinas y Trasmisiones Eléctricas, UTE)

Aquí se puede ver la trayectoria reciente de estas series, comparando el primer trimestre de 2021 con el primero de 2020. En las mismas se aprecia que las actividades

⁴ Los cálculos que se muestran en este Cuadro fueron realizados a partir de las series del BCU base 2016 empalmadas con las series de la base anterior y desestacionalizadas con el software Eviews 10, a través de la metodología Tramo-Seats.

que muestran un mayor crecimiento son la venta de automóviles 0 km y la faena de bovinos, mientras que la que más cae es la facturación de energía eléctrica del sector de comercio y servicios.

CUADRO 3.

Variación Ene-mar21/Ene-mar20

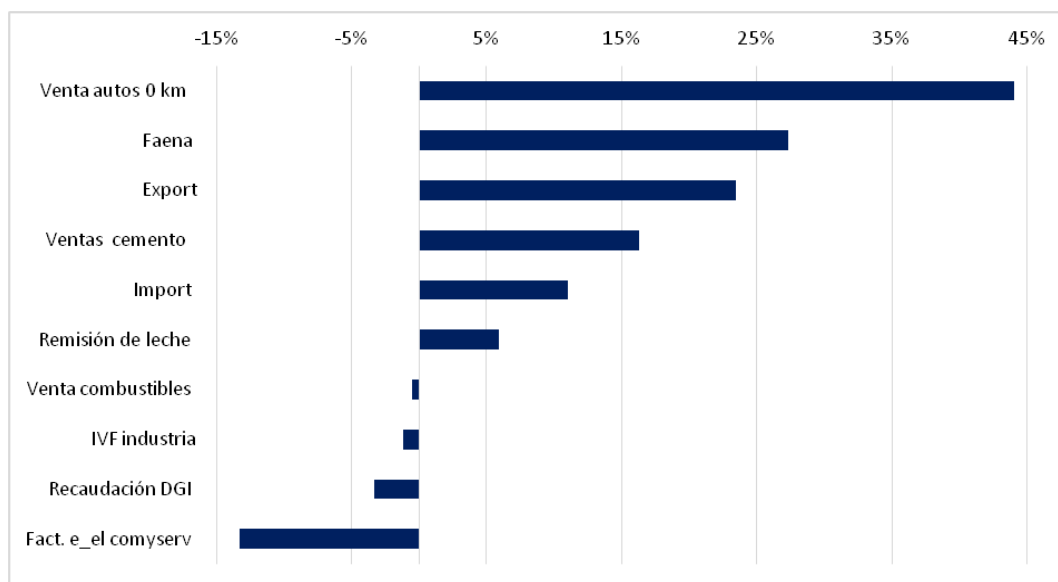
Venta autos 0 km	44,1%	
Faena	27,3%	
Export	23,5%	
Ventas cemento	16,3%	
Import	11,0%	
Remisión de leche	5,9%	*
Venta combustibles	-0,5%	
IVF industria	-1,1%	*
Recaudación DGI	-3,3%	*
Fact. e_el comyserv	-13,3%	*

* Corresponde a enero-febrero

Fuente: BCU, DGI, CIU, ANCAP, UTE, INE, MEF

GRÁFICO 1.

Comportamiento de algunas variables en el 1er. trimestre 2021 (Variación interanual)



Fuente: BCU, DGI, CIU, ANCAP, UTE, INE, MEF

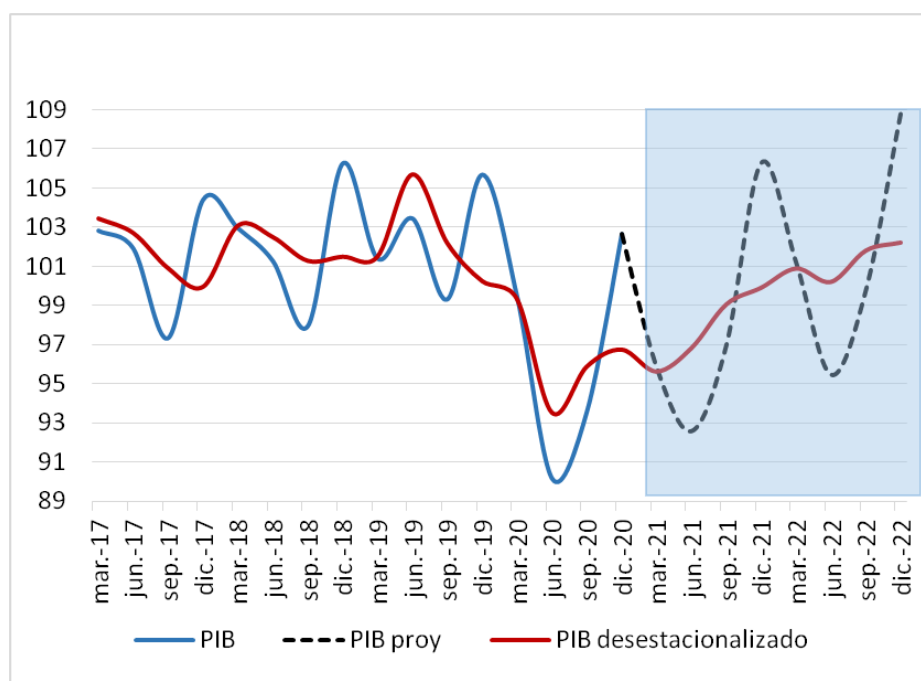
Las series del modelo puente cubren el período enero de 1999 a marzo de 2021, o para algunas series a febrero de 2021. En el Cuadro 3 se pueden ver las variaciones interanuales

de estas series para el primer trimestre de 2021, lo que nos ayuda a saber qué sucedió con la actividad en el primer trimestre del año.⁵

En ese sentido, lo que viene sucediendo en 2021, y que se ve reflejado en el Cuadro 3 y en el Gráfico 1, es una desigual recuperación. Mientras que el sector de la construcción, la venta de automóviles 0 km, y la faena, entre otros, muestran un dinamismo sustantivo, la industria y la venta de combustibles prácticamente mantienen el nivel de un año atrás, y, por otra parte, el sector de comercio y servicios, estimado aquí a partir de la facturación de energía eléctrica que consumen, muestra una caída que sigue siendo importante, de más de 13%.

GRÁFICO 2.

Evolución del PIB: valores efectivos y estimados



Fuente: BCU y proyecciones propias

Los resultados de las modelizaciones llevadas adelante pueden verse en el Gráfico 2, que muestra tanto la serie calculada por el BCU y sus proyecciones a través del índice de volumen físico del PIB (en celeste y punteado) y la misma serie desestacionalizada en rojo. Estas estimaciones muestran una leve recuperación para 2021 de 1,5% y una más vigorosa para 2022, de 3,5%. Estos resultados implican una corrección a la baja de las predicciones realizadas anteriormente (Mordecki, 2020), dado que las condiciones de la economía empeoraron, debido a diversos factores. Por un lado, se dio un menor crecimiento al proyectado inicialmente en el último trimestre de 2020 por la aceleración de los contagios

⁵ Para lograr la estimación del PIB se exploraron diferentes aproximaciones metodológicas. Por un lado, se proyectaron las series mensuales, las que luego se trimestralizaron e incorporaron a un modelo trimestral incorporando el PIB, y utilizando las series ya proyectadas para estimar el propio PIB, a través de un modelo ARDL. Por otro lado, también se trimestralizaron las series, y junto con el PIB se estimaron utilizando modelos multiecuacionales, proyectándose conjuntamente todas las variables consideradas (se utilizaron modelos VAR, de vectores autorregresivos, y VEC, modelo de corrección del error). Finalmente, con las proyecciones obtenidas en los diferentes modelos se construyeron rangos de variación, asignando la mayor probabilidad al punto medio de los mismos, a partir de lo que se presenta aquí la evolución proyectada del PIB de Uruguay y su transformación desestacionalizada. Todos los procesamientos se realizaron utilizando el Eviews 10.

de Covid-19 y las medidas aplicadas para disminuir la movilidad. Asimismo, y como parte de esas medidas, también se cerraron las fronteras en los meses de enero y febrero, lo que impactó fuertemente en el sector turístico. Además, a mediados de marzo comenzaron a aumentar nuevamente los contagios y las nuevas medidas adoptadas, así como las recomendaciones de los médicos y científicos, implican nuevas restricciones a la movilidad y por lo tanto un menor dinamismo para la economía.

3. ALGUNAS REFLEXIONES FINALES

Las proyecciones presentadas en este breve documento muestran una recuperación de la economía que será lenta para 2021 y algo más dinámica para 2022, aunque todo dependerá de la evolución de la pandemia y la necesidad de adoptar medidas más restrictivas a la movilidad para lo que resta del segundo trimestre. Además, esta evolución se reflejará en la desigual trayectoria de los diferentes sectores productivos, al tiempo que tendrá también un impacto desigual en los diferentes grupos de trabajadores que se desempeñan en ellos.

Al inicio de esta recesión generada por la pandemia se especuló sobre la forma que tendría la salida de la misma, refiriéndose a diferentes posibilidades representadas en las letras V, U, W o L. Por ejemplo, la recuperación en V implicaría que a fines de 2020 habríamos regresado al nivel que teníamos antes de la caída (Sharma et al., 2021). Sin embargo, en varios países como India (The Indian Express, 22/04/2021) o España (Eleconomista.es, 20/10/2020), se ha comenzado a hablar de una recuperación en K, o sea que luego de una fuerte caída, parte de los sectores se van a recuperar en forma dinámica, mientras que otra parte de los mismos registrarían una nueva caída, o una recuperación mucho más lenta.

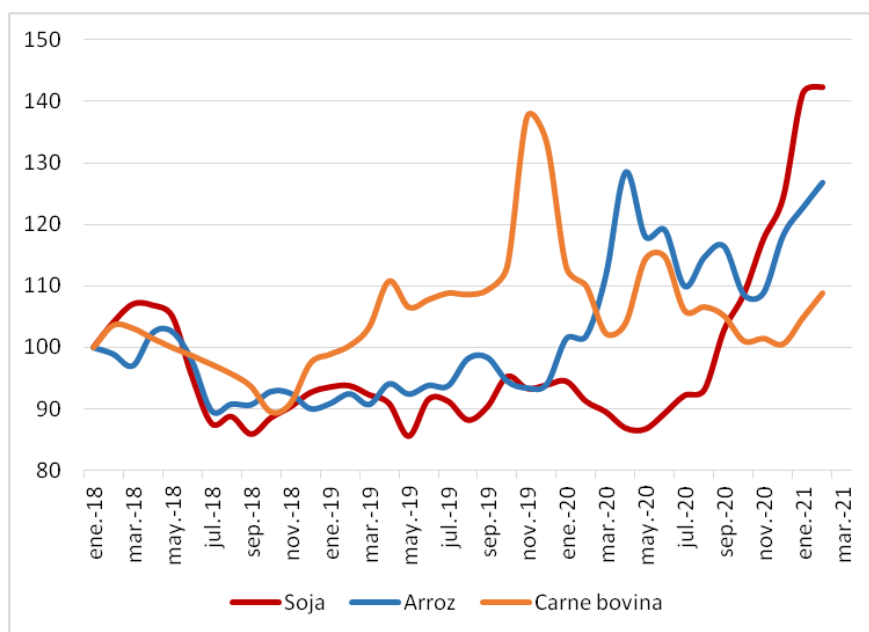
La desigual recuperación de la actividad se reflejará también en otras variables, fundamentalmente en las vinculadas al mercado de trabajo. Las repercusiones en el empleo de esta desigual recuperación también van a ser significativos, fundamentalmente por el impacto negativo en el sector “Comercio, Alojamiento y Suministro de comidas y bebidas”, uno de los sectores más intensivos en empleo de la economía uruguaya.

¿Qué se puede esperar para lo que resta del año? Seguramente los sectores se seguirán moviendo en el mismo sentido que se vio en el primer trimestre del año, aunque seguramente algunas tasas de crecimiento, como la de las ventas de 0 km, se irán moderando. Para el comportamiento de las exportaciones será muy relevante lo que finalmente suceda con la zafra de soja, que comienza a cosecharse en estos días. Algunos precios internacionales en alza, como se puede ver en el Gráfico 3, son una gran oportunidad, pero el impacto final sobre las exportaciones dependerá del volumen de producción finalmente alcanzado. Por otra parte, al mismo tiempo sube el precio del petróleo, que finalmente terminará afectando los costos de producción también al alza.

Los sectores que dependen de la actividad interna y los vinculados al turismo seguirán recibiendo el impacto negativo del cierre de fronteras, así como el impacto negativo sobre el mercado de trabajo y la caída de los ingresos reales de las familias, que están viendo su poder de compra limitado por la falta de empleo y la caída de los salarios reales.

GRÁFICO 3.

Precio internacional de algunos commodities (enero 2018 =100)



Fuente: FRED Economic data

En suma, habrá que seguir monitoreando la economía para ver si los resultados que aportan los modelos son refrendados o no por la cambiante realidad a la que nos enfrentamos, que además genera mucha incertidumbre y también afecta los planes de negocios a futuro, lo que también impacta sobre las proyecciones para los años venideros.

4. BIBLIOGRAFÍA

- BCU, Banco Central de Uruguay (2020) – Encuesta de expectativas económicas. Ver en <https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Encuesta%20de%20Expectativas%20Economicas/iees06i0220.pdf>
- BCU, Banco Central de Uruguay (2021) – Informe de Cuentas Nacionales. Ver en: https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Cuentas%20Nacionales/Informe%20de%20Cuentas%20Nacionales%20Trimestrales_2020_04.pdf
- Brum, C. y Rodríguez, H. (2016). Modelos puente para proyectar el PIB en el corto plazo. Enfoque sectorial, Documento de Trabajo 010-2016 del Banco Central del Uruguay. <https://www.bcu.gub.uy/Estadisticas-e-Indicadores/Documentos%20de%20Trabajo/10.2016.pdf>
- Eleconomista.es (20/10/2020). La peligrosa recuperación en forma de 'K' que afronta la economía: todo para unos y la ruina para otros. Ver en: <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/10837357/10/20/La-peligrosa-recuperacion-en-forma-de-K-que-afronta-la-economia-todo-para-unos-y-la-ruina-para-otros.html>
- Froni, C. y Marcellino, M. (2014). A comparison of mixed frequency approaches for nowcasting Euro area macroeconomic aggregates, International Journal of

Forecasting, 2014, vol. 30, issue 3, 554-568.

Kuzin V., Marcellino, M. y Schumachery, C. (2011). MIDAS vs. mixed-frequency VAR: Nowcasting GDP in the euro área, *International Journal of Forecasting*, 2011, vol. 27, issue 2, 529-542.

Mordecki, G. (2020). ¿Dónde nos encuentra la economía hoy? Blog del Departamento de Economía de la FCEA, UDELAR. <http://fcea.edu.uy/blog/4889-20-11-2020-donde-nos-encuentra-la-economia-hoy.html>

Sharma D, Bouchaud J-P, Gualdi S, Tarzia M, Zamponi F (2021). V-, U-, L- or W-shaped economic recovery after Covid-19: Insights from an Agent Based Model. *PLoS ONE* 16(3): e0247823. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0247823>

The Indian Express (22/04/2021). Explained: What is a K-shaped economic recovery, and what are its implications? Ver en: <https://indianexpress.com/article/explained/explained-ideas-what-is-a-k-shaped-economic-recovery-and-what-are-its-implications-7141416/>